



Notre budget, une occasion de mettre le bien-être au cœur de nos décisions collectives

Mémoire du G15+ déposé dans le cadre des
consultations prébudgétaires 2022-2023

Février 2022

Les membres du G15+



À propos du G15+

En mars 2020, un groupe de quinze leaders issus des domaines sociaux, syndicaux, environnementaux et d'affaires s'est formé en faveur de mesures pour une relance solidaire, prospère et verte. Baptisé G15+, le groupe a répondu à l'appel du premier ministre Legault et lui a transmis une contribution contenant de nombreuses pistes visant à compléter un plan national de relance.

Les [propositions du G15+](#) s'enracinent dans une tendance mondiale observée à l'échelle internationale. En effet, plusieurs chefs d'État et de gouvernements, dirigeant.es de grandes entreprises et d'organisations internationales, de récipiendaires du Prix Nobel et leaders mondiaux du monde scientifique, d'organisations de la société civile et citoyennes ont appelé les pays à miser sur des plans de relance verts et justes.

Le G15+ a aussi concrétisé la nécessité de bâtir le dialogue social pour sortir plus forts et plus unis de la pandémie grâce à plusieurs chantiers thématiques créés autour d'enjeux nés ou accentués par la crise :

- [Des services accessibles et de qualité pour les personnes âgées du Québec : un chantier à entreprendre](#) (janvier 2021)
- [Pour des collectivités prospères, inclusives et résilientes](#) (janvier 2021)
- [L'achat local, moteur de la vitalité de nos régions et de nos communautés. Maximiser les impacts socio-économiques et environnementaux de l'achat local](#) (avril 2021)
- Les [Indicateurs du bien-être au Québec](#) (janvier 2022)

La vision et les propositions du G15+ ont généré des appuis de tous les secteurs de la société, notamment :

- [Plusieurs maires et mairesses de toutes les régions du Québec](#)
- [21 organisations en faveur des logements sociaux pour reconstruire notre économie](#)
- [La Coalition Cœurs de villes et villages](#)
- [Le Fonds de solidarité FTQ](#)
- [L'initiative de chercheurs et universitaires « Le climat, l'État et nous »](#)
- [Les 22 Pôles régionaux d'économie sociale du Québec](#)
- [Le Réseau Environnement](#)
- [Les représentant.es jeunes de 20 organisations](#)

Les membres du G15+ : Conseil du patronat du Québec, Fédération des travailleurs et travailleuses du Québec, Fondation David Suzuki, Chantier de l'économie sociale, Vivre en Ville, Propulsion Québec, Ordre des urbanistes du Québec, Écotech Québec, Équiterre, Fondation, Association des Groupes de Ressources Techniques du Québec, Coalition des organismes communautaires pour le développement de la main-d'œuvre, Fédération des chambres de commerce du Québec, Institut du Québec, Regroupement national des conseils régionaux de l'environnement, COPTICOM Stratégies et Relations publiques, Annie Chaloux, professeure à l'École de politique appliquée de l'Université de Sherbrooke et François Delorme, économiste et chargé de cours en économie de l'environnement à l'École de gestion de l'Université de Sherbrooke.

Pour plus d'informations : <https://www.g15plus.quebec/>

TABLE DES MATIÈRES

Des indicateurs du bien-être au cœur du budget.....	5
Recommandations budgétaires thématiques	6
1. L'exemplarité sociale et environnementale des marchés publics au service de l'achat québécois	6
2. Un système alimentaire plus durable et résilient pour répondre à nos besoins.....	7
3. Des collectivités résilientes, inclusives et prospères.....	9
4. La contribution de la finance à la transformation de notre économie	11
Conclusion	13

Des indicateurs du bien-être au cœur du budget

En janvier 2022, parce que le PIB et la création d'emplois ne suffisent plus pour évaluer le bien-être des Québécoises et des Québécois, **le G15+ et ses partenaires issus des milieux économiques, financiers, sociaux, syndicaux, environnementaux, académiques et philanthropiques** se sont mis d'accord pour la toute première fois sur **une série de 51 indicateurs économiques, sociaux et environnementaux permettant de mesurer notre niveau de bien-être.**

Ces indicateurs, qui seront mis à jour annuellement et qui tiendront compte de l'impact de la pandémie, sont accessibles à toute la population sur la plateforme interactive www.indicateurs.quebec. Cette initiative s'appuie sur un large survol de la littérature et des initiatives à travers le monde (Allemagne, France, Italie, Islande, Finlande, Nouvelle-Zélande, Écosse, etc.) et sur une approche méthodologique rigoureuse validée par des experts.

Selon le collectif, **c'est en mesurant mieux ses signes vitaux que le Québec pourra tendre vers ce à quoi sa population aspire.** Un sondage Léger de juin 2020 indique que 67 % des personnes répondantes souhaitent qu'un Québec sorti de la crise de la COVID-19 priorise d'abord et avant tout la santé, l'environnement et la qualité de vie, en plus de la croissance économique.

Le budget du gouvernement du Québec est un document phare dans la vie démocratique de nos concitoyennes et de nos concitoyens pour donner l'impulsion à une transformation profonde de notre économie et de notre société. C'est pourquoi le collectif soumet **cinq pistes d'action visant à placer les indicateurs du bien-être au cœur de notre budget, à prendre en compte toutes les dimensions de notre progrès collectif et à mieux mesurer l'impact de nos politiques publiques.**

1. Placer davantage le bien-être au cœur des gestes des décideurs publics par **l'arrimage d'indicateurs du bien-être à la planification budgétaire et stratégique de l'État ;**
2. Produire et mettre à jour de façon systématique (annuelle ou aux deux ans) les données statistiques nécessaires à **l'élaboration d'indicateurs robustes sur l'état du bien-être** des Québécoises et des Québécois, avec la contribution des *Indicateurs du bien-être au Québec* comme base de travail ;
3. **Arrimer les méthodologies** en établissant une collaboration fédérale-provinciale-territoriale de haut niveau afin de bien mesurer l'état du bien-être des Québécoises et des Québécois ;
4. Doter les *Indicateurs du bien-être au Québec* de **cibles**, dans la mesure du possible, pour mieux mesurer et accélérer le progrès vers leur atteinte ;
5. Offrir à la population une vue synthétique de l'évolution du bien-être par grande thématique économique, sociale et environnementale en étudiant l'opportunité d'**enrichir les Indicateurs du bien-être du Québec de trois indicateurs composites et un indice global.**

Mise en contexte

Le mémoire du G15+ permet de se familiariser avec la vision et les recommandations pour certaines thématiques phares du collectif, les *Indicateurs du bien-être au Québec* concernés, ainsi que les nombreuses initiatives inspirantes qui les illustrent.

Recommandations budgétaires thématiques

1. L'exemplarité sociale et environnementale des marchés publics au service de l'achat québécois

De nombreux pays, régions et municipalités à travers le monde maximisent les retombées des approvisionnements gouvernementaux et municipaux en insérant des critères sociaux et environnementaux obligatoires. Il s'agit d'un levier extraordinaire pour accélérer le virage vers une société plus solidaire, prospère et verte. De même, la société québécoise a pris conscience de l'importance de soutenir l'achat local comme moteur de la vitalité de nos régions et de nos communautés et d'en maximiser les impacts socio-économiques et environnementaux.

Le G15+ soumet les recommandations budgétaires suivantes, accompagnées d'indicateurs concernés et d'initiatives inspirantes, pour saisir l'occasion des marchés publics et maximiser les impacts sociaux et environnementaux de l'achat local pour générer des emplois de qualité, vitaliser nos territoires, améliorer la cohésion sociale et réduire l'empreinte humaine sur la nature.

RECOMMANDATIONS	INDICATEURS DU BIEN-ÊTRE AU QUÉBEC
Renforcer l'utilisation des critères sociaux et environnementaux par les ministères et organismes et les rendre obligatoires dans l'adjudication ou l'attribution des contrats publics (remplacer la règle plus bas soumissionnaire)	<i>Environnement</i> <ul style="list-style-type: none">• Émissions de gaz à effet de serre• Part de sources renouvelables dans l'énergie primaire consommée• Efficacité énergétique• PIB vert
Mettre en place des cibles précises et croissantes en matière d'approvisionnement responsable , incluant en économie sociale et dans une logique de circuits courts	<ul style="list-style-type: none">• Matières résiduelles récupérées• Indice de circularité de l'économie
Accompagner les municipalités et les sociétés de développement commercial (SDC) locales et autres organismes à but non lucratif dans la mise en place d'initiatives faisant la promotion des	<i>Société</i> <ul style="list-style-type: none">• Personnes à faible revenu• Emploi des femmes• Emploi des Autochtones• Intégration économique des immigrants

<p>entreprises de proximité (hyper locales) ainsi que la réduction des émissions de gaz à effet de serre liées au transport de marchandises en privilégiant des véhicules plus sécuritaires et adaptés aux milieux.</p>	<p><i>Économie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • PIB par habitant • Productivité du travail • Investissement en capital • Dynamisme entrepreneurial • Économie sociale • Dépenses en R&D • Indice entrepreneurial collectif
<p>Soutenir les entreprises pour réussir le virage numérique, notamment en termes de capacité transactionnelle en ligne et de compatibilité des systèmes de gestion des inventaires avec ceux des distributeurs et des transporteurs.</p>	

INITIATIVES INSPIRANTES

Dans un contexte d'accélération du commerce électronique, de réchauffement climatique et de mutation des chaînes d'approvisionnement, **Courant Plus**, à l'aide de sa flotte de livraison électrique, offre à ses clients un moyen d'améliorer rapidement leurs performances environnementales liées à la livraison.

Durant la pandémie, pour favoriser l'achat local et assurer la survie des petits commerces indépendants, la **Société de développement commercial de Québec** a mis en place le « dollar solidaire » en partenariat avec La Ruche, des investisseurs privés et la ville.

Pour en savoir davantage sur ces initiatives, consultez les [Actes du Forum : Le Québec que nous voulons](#)

2. Un système alimentaire plus durable et résilient pour répondre à nos besoins

Pertes de récoltes causées par les impacts des changements climatiques, difficultés d'approvisionnement, fermetures d'entreprises agricoles, dévitalisation des régions, présence de pesticides, etc. : dans les dernières années, la population québécoise a renforcé son adhésion à un système alimentaire plus durable et résilient pour répondre aux besoins alimentaires de tous.

Le G15+ soumet les recommandations budgétaires suivantes, accompagnées d'indicateurs concernés et d'initiatives inspirantes, pour accroître notre autonomie agroalimentaire basée sur une agriculture de proximité, durable et saine.

RECOMMANDATIONS	INDICATEURS DU BIEN-ÊTRE AU QUÉBEC
Soutenir financièrement les pratiques agricoles résilientes	<p><i>Environnement</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Émissions de gaz à effet de serre • Capacité de séquestration de carbone • Adaptation aux changements climatiques • Artificialisation (minéralisation) des sols • Indice de circularité de l'économie • Indice d'évolution des écosystèmes • Espèces menées, vulnérables et exotiques envahissantes <p><i>Société</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Santé environnementale • Ménages en situation de sécurité alimentaire <p><i>Économie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Dynamisme entrepreneurial • Dépenses en R&D
Soutenir les systèmes alimentaires de proximité , notamment les marchés publics et de quartier, de même que les initiatives de liens directs avec les agriculteurs	
Accroître les achats d'aliments québécois par les écoles , les hôpitaux et les ministères et organismes	

INITIATIVES INSPIRANTES
<p>Écoboef mêle désormais la pratique de l'agroforesterie à la pratique du pâturage en rotation intensive, puisqu'ensemble elles offrent un fort potentiel d'atténuation et d'adaptation aux changements climatiques, tout en étant un moteur impressionnant de diversification de la production agricole (agroforesterie).</p> <p>La zone d'innovation en technologies agricoles, Zone Agtech, offre à ses membres un accès à du financement, aux partages des savoirs et des talents et à un accompagnement stratégique. Ces membres peuvent ainsi accroître leurs performances agricoles tout en réduisant leur empreinte environnementale, le tout dans un contexte de rareté de la main-d'œuvre.</p> <p>Le Centre hospitalier universitaire Sainte-Justine s'est doté d'une Politique d'approvisionnement alimentaire institutionnelle qui bonifie son offre de services à la chambre en proposant des aliments locaux et biologiques à ses patients, à son personnel et aux familles utilisant leurs aires de services.</p> <p><i>Pour en savoir davantage sur ces initiatives, consultez les Actes du Forum : Le Québec que nous voulons</i></p>

3. Des collectivités résilientes, inclusives et prospères

Comme en témoigne la grande participation de membres de la société civile issus de tous les horizons au récent [Sommet québécois sur l'aménagement du territoire](#), les Québécoises et Québécois sont de plus en plus conscients que la vitalité de leurs milieux de vie est un facteur clé pour leur santé et leur épanouissement. L'accès à des logements adéquats et abordables, à un espace vert près de chez soi et à des services à proximité deviennent essentiels sont devenus des besoins de première nécessité. Bâtir des collectivités viables fait partie des conditions gagnantes d'une transformation économique, sociale et environnementale au service de nos communautés.

Le G15+ soumet les recommandations budgétaires suivantes, accompagnées d'indicateurs concernés et d'initiatives inspirantes, pour bâtir des collectivités viables composées de milieux de vie durables et inclusifs.

RECOMMANDATIONS	INDICATEURS DU BIEN-ÊTRE AU QUÉBEC
Créer un Fonds en aménagement et urbanisme durables , doté d'un budget de 100 M\$ par année, visant à soutenir les collectivités dans la consolidation et la requalification urbaines ainsi que la création d'écoquartiers	<i>Environnement</i> <ul style="list-style-type: none"> • Émissions de gaz à effet de serre • Qualité de l'air • Total des catastrophes naturelles et urgences • Adaptation aux changements climatiques (et budget) • Efficacité énergétique • Part de sources renouvelables dans l'énergie primaire consommée • Consommation d'eau potable • PIB vert • Véhicules en circulation • Transport collectif • Trajets de longue durée en automobile pour se rendre au travail • Part modale des modes de mobilité durable • Accès à un parc ou un espace vert près de la maison • Densification urbaine • Indice d'artificialisation (minéralisation) des sols • Indice d'évolution des écosystèmes <i>Société</i>
Prévoir les sommes nécessaires pour assurer une mise en œuvre assidue des mesures à venir dans la Politique nationale d'architecture et d'aménagement du territoire (PNAAT)	
Consacrer 1 % du budget annuel d'investissement aux infrastructures naturelles et aux phytotechnologies	
Lancer un vaste chantier de construction et de rénovation de dizaines de milliers de logements sociaux et communautaires , ancrés dans des milieux de vie complets	
Déployer des leviers financiers et stratégies innovantes pour le développement d'une offre de logement diversifiée , adaptée à tous les besoins (ex. nouveaux arrivants et aînés)	
Maintenir le niveau d'investissement du ministère de l'Économie et de l'Innovation pour la relance des centres villes (50 M\$ pour Québec et Montréal, 25 M\$ pour 19 villes) en établissant	

<p>des critères d'octroi objectifs afin de soutenir l'offre commerciale de proximité au Québec</p> <p>Dans le cadre d'une stratégie visant la vitalité des cœurs de villes et de villages, soutenir financièrement les propriétaires d'immeubles commerciaux, mixtes et anciens dans la mise en œuvre de projets de rénovation, de restauration et de mise en valeur de l'enveloppe extérieure de leur bâtiment</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Taux d'inoccupation des logements • Besoins impérieux en matière de logement • Santé environnementale <p><i>Économie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Revenu disponible par habitant après impôts • Endettement des ménages • Dette/PIB • Investissement en capital • Dynamisme entrepreneurial • Dépenses en R&D
<p>Accélérer les investissements dans le développement et le maintien des infrastructures de mobilité durable (transport collectif et actif), et misant sur l'électrification</p>	
<p>Accélérer les investissements dans le maintien des actifs du réseau routier plutôt que dans le développement de la capacité routière</p>	
<p>Développer, en partenariat avec les municipalités, des infrastructures de transport partagées (ex. centres de distribution, infrastructures de vélos-cargos et de recharge)</p>	

INITIATIVES INSPIRANTES

L'**Écoquartier d'Estimauville à Québec** a été conçu sur un ancien site commercial revitalisé situé près d'un accès aux transports en commun. Les 70 logements sociaux situés au cœur du quartier offrent aux locataires une cour intérieure entièrement végétalisée, un jardin communautaire, des bornes de collectes de matières résiduelles centralisées et enfouies, une mixité sociodémographique, un moyen pour les locataires de suivre leurs consommations énergétiques et des appartements lumineux à proximité des services du quotidien.

La **ville de Drummondville** mise sur la **requalification du site industriel de Fortissimo** pour développer un projet d'écoquartier. Celui-ci sera bâti à proximité de son centre-ville historique et institutionnel (hôpital, écoles, commerces, etc.) et donnera accès à la population aux berges de la rivière Saint-François, ce qui permettra à la ville de densifier son cadre bâti, de désenclaver certaines parties du centre-ville et de rajeunir et d'améliorer l'offre résidentielle et commerciale.

Pour en savoir davantage sur ces initiatives, consultez les [Actes du Forum : Le Québec que nous voulons](#)

4. La contribution de la finance à la transformation de notre économie

La transformation de l'économie québécoise exige la mobilisation de capitaux publics et privés importants, provenant de plusieurs sources de financement. Du côté des acteurs privés, la mobilisation de capitaux et la recherche de solutions financières innovantes sont déjà entamées. Le prochain budget du gouvernement doit mobiliser une partie des capitaux publics pour soutenir la transformation de l'économie.

Le G15+ soumet les recommandations budgétaires suivantes, accompagnées d'indicateurs concernés et d'initiatives inspirantes, pour mettre la finance au service du progrès humain et environnemental grâce à de nouvelles formes de contributions et des partenariats innovants, accompagnées d'initiatives inspirantes.

RECOMMANDATIONS	INDICATEURS DU BIEN-ÊTRE AU QUÉBEC
Mettre le Fonds des générations à contribution pour accélérer les investissements dans la lutte contre les changements climatiques	<i>Environnement</i> <ul style="list-style-type: none"> • Émissions de gaz à effet de serre • Qualité de l'air
Déployer une offre de produits de financement mixte dans des projets structurants de lutte contre les changements climatiques, afin de maximiser l'effet levier des fonds publics pour les fonds privés d'institutions financières québécoises, y compris les fonds de finance solidaires et responsables	<ul style="list-style-type: none"> • PIB vert • Indice de circularité de l'économie • Transport collectif
Mettre sur pied des Obligations pour la transition , basées sur les obligations vertes, afin de soutenir les travailleurs et travailleuses et les entreprises dans leur transition juste vers des secteurs sobres en carbone et résilients aux changements climatiques	<i>Société</i> <ul style="list-style-type: none"> • Besoins impérieux en logement • Coefficient de Gini
Déployer des programmes adéquats de soutien du revenu, d'éducation et au renforcement des compétences, de réemploi et de mobilité destinés aux travailleurs et travailleuses pour les aider à transiter vers une économie sobre en carbone et résiliente aux changements climatiques, dans une perspective de diversification économique et industrielle, de requalification et de réduction des inégalités sociales	<i>Économie</i> <ul style="list-style-type: none"> • PIB/habitant • Investissement en capital • Dépenses en R&D • Diplômation des études secondaires et postsecondaires • Compétences des adultes • Qualité de l'emploi

Que les **contributions gouvernementales** (notamment d'Investissement Québec) à l'endroit des entreprises industrielles et manufacturières impliquent de ces dernières qu'elles entreprennent les démarches afin d'identifier et d'adopter des technologies propres québécoises visant à améliorer leur compétitivité et leur bilan environnemental et carbone

INITIATIVES INSPIRANTES

Le **SOFIAC** est un fonds d'investissement québécois dont la spécialité est le financement de projets dédiés à augmenter l'efficacité énergétique. Le fonds est né de la convergence des savoir-faire et d'un partenariat fructueux entre le ministère de l'Énergie et des Ressources naturelles (MERN), Econoler et Fondation. La Société accompagne et finance les promoteurs commerciaux et industriels dans la mise en place de projets d'envergure en efficacité énergétique.

Le **Fonds Économie circulaire** est une initiative lancée par Fondation, RECYC-QUÉBEC et la Ville de Montréal afin d'aider les entreprises en démarrage ou en post-démarrage dans le secteur de l'économie circulaire. La collaboration est née d'un intérêt commun des parties de développer davantage de projets en économie circulaire.

Le **Fonds Coop Accès Proprio** cherche à faciliter l'accès à la propriété et à s'assurer que les avantages économiques des premiers acheteurs se perpétuent dans le temps. Grâce à un montage financier et juridique innovant, la coopérative de l'édifice est propriétaire du bâtiment et s'occupe de sa conservation, alors que les membres sont responsables de l'entretien de leurs unités.

Pour en savoir davantage sur ces initiatives, consulter les [Actes du Forum : Le Québec que nous voulons](#)

Conclusion

La santé, l'environnement et le bien-être sont désormais les principales préoccupations des Québécoises et Québécois. Les initiatives présentées dans ce mémoire témoignent d'ailleurs de la mobilisation de notre société pour transformer l'économie québécoise afin qu'elle offre un quotidien plus prospère, plus vert et plus solidaire.

Pour accélérer le processus de transformation et appuyer la mobilisation de la société, le gouvernement doit mettre en place d'importants leviers financiers. Les recommandations du G15+ présentent des propositions financières susceptibles d'offrir aux Québécoises et Québécois un budget à la hauteur de leurs aspirations.

Bâtir le Québec que nous voulons, solidaire, prospère et vert est un défi collectif emballant. Il appartient à tous et à toutes de contribuer à son succès.